联合国 S/PV.8488



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四八八次会议

2019年3月20日星期三上午10时举行

纽约

主席：	德拉特先生	（法国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	□□□□先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	萨贝洛女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

利比亚局势

19-07893 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生参加本次会议。

萨拉梅先生从的黎波里通过视频连线参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安理会将听取萨拉梅先生和德国大使兼常驻副代表于尔根·舒尔茨先生阁下以安全理事会关于利比亚的第1970 （2011）号决议所设委员会主席的身份通报情况。

我现在请萨拉梅先生发言。

萨拉梅先生（*以法语发言*）：首先，请允许我祝贺法国担任安全理事会主席。

（*以英语发言*）

我本想来到纽约，有机会面对面向安理会成员通报情况。但是，毫不夸张地说，利比亚局势已进入一个紧要关头。我们正努力防止最近的事态和实地的紧张升级，继而转向稳定并达成一项政治契约，使该国的危机得以结束。

1月13日，哈夫塔尔将军的部队和平地进入塞卜哈，尽管发生了一些轻微事件，但是哈夫塔尔部队的到来总体被视为一种具有稳定作用的积极事态。这些部队行进至西南部的Murzuq并控制该地时，遭到塔布族和附属武装团体的强力反抗。在紧随其后的交战与报复性袭击中，至少有18名Murzuq居民死亡，另有29人受伤。据报，90所房屋在报复性袭击中遭到利比亚国民军指挥的部落军的焚烧。

利比亚国民军在很大程度上给南方带来安全与稳定，使东部的平行银行得以向塞卜哈发送银行票据，与此同时，这种态势能够持续多久尚不明朗，原因是再补给线漫长而平行政府的财政资源有限。利比亚国民军在朱夫拉有一些调兵活动，并朝苏尔特方向进行巡逻，由此导致与来自米苏拉塔镇的部队的摩擦和紧张增多，这些部队在苏尔特打击伊拉克和沙姆伊斯兰国的行动后继续驻扎在该地。

在东部，德尔纳战事已告结束。我对在最近德尔纳军事行动期间侵犯人权和违反人道主义法行为的报道深表关切。据报，战斗造成许多平民伤亡。

在该国西部，地方部队为应对目前的紧张局势已动员起来。到目前为止，这种地方动员看来是为了显示力量，似乎没有任何一方准备立即对任何他方发动攻击。但是，确实存在误算或极端势力策动小冲突，以诱惑他方陷入更大规模对抗的风险。的黎波里停火继续得到维持，但大的黎波里安全安排计划继续仅得到部分执行。

联合国利比亚支助团已支持萨拉吉总理顾问与哈夫塔尔将军之间的两轮筹备会谈，会谈在支助团突尼斯办事处进行。会谈的结果是，两位领导人在阿布扎比会晤，并商定一些重要原则。利比亚应是一个民主和文官治理的国家；军队完全接受文官控制；实现和平的权力移交。双方还同意，需要统一利比亚长期分裂的机构，并且必须在年底前举行全国选举。其中许多原则并不是新的。事实上，这些会谈是始于2017年9月的进程的延续。新的是通过选举把这些言辞转为结束过渡期的诚意。

现在请允许我向安理会通报当地的其他事态发展和活动。

我很高兴地宣布，设于班加西的联合国枢纽已经开业。经过好几个月接近作业之后，联合国工作人员正在抵达班加西，以便更好地向该国东部运送各种物资。目前正在讨论在塞卜哈再设一个枢纽中心，以支持在该国南部的行动。另外，联合国方案

组现已首次访问塞卜哈，这是2013年停止在该地行动以来的第一次访问。

在先前的通报中，我曾对掠夺性经济的后果发出警告。我对采取行动打击非法走私感到鼓舞。 2月7日，公诉机关对被控参与走私和非法处置燃料的个人发出100多项逮捕令，并下令没收115个加油站。这种有组织的燃料走私活动所涉金额每年超过7.5亿美元。

总体而言，利比亚的基础设施继续以惊人的速度恶化。包括医疗卫生和水电在内的各种基本服务退化。供水状况尤为脆弱。每月有近四口水井被废弃，西北部的主要供水来源大人工河的西部分支面临立即崩溃的危险。

2019年利比亚紧急人道主义应急计划于2月5日启动，旨在寻求2.02亿美元，以便继续为利比亚境内最脆弱的50多万人口提供医疗保健、保护、用水和住所。估计利比亚境内有823 000人（包括移民）和248 000名儿童需要人道主义援助。

经济状况参差不齐。Sharara油田重新开放—联合国在其中发挥了关键作用，致使产油量增加，回到每天120万桶的产量。外汇兑换手续费，加之放开购买外汇机会，继续带来收入，并使第纳尔得到加强。这提高了购买力，降低了通货膨胀和黑市换汇的盈利性。这些益处虽重要，但如果没有真正的经济改革，可能是短暂的。经济改革要求货币直接贬值和取消几乎消耗国家预算10％的补贴。全国审计审查进程将与利比亚中央银行的两个分支机构合作，于不久后启动。

市议会选举中央委员会将于3月30日启动利比亚南部和西部地区的新一轮九场选举，这极具积极意义。在这方面，由单一机构来管理各种市政选举至关重要。全国高级选举委员会正在筹备全国选举。我们高兴地看到，该委员会在联合国和其他国际伙伴的帮助下，现在终于搬进新的安全的总部。政府现在必须为委员会提供必要的作业资金，以最后完成选举的筹备工作。

支助团一直与若干国家和区域组织，包括阿拉伯国家联盟、非洲联盟（非盟）和欧洲联盟持续保持联系。我同秘书长一道参加了非洲联盟首脑会议，欣见非盟有兴趣支持联合国的行动计划。我感谢谢尔吉专员和迪卡洛副秘书长在3月12日和13日访问期间对我们的努力表示支持。

全国会议将于4月14日至16日在利比亚境内举行。会议为结束八年前开始的过渡时期提供了关键机会。在全国会议召开前夕，我们正与多方协作，确保政治进程得到尽可能广泛的支持。利比亚人民显然热切希望他们的机构尽快统一。不幸的是，他们面对强大的反对势力，这些势力从国家动乱和分裂中渔利丰厚，因此不愿促进机构统一。

这事关重大。如果不抓住全国会议所提供的机会，我们将只有两种可能的选择：长期僵持或冲突。僵持也可能最终导致冲突，或冲突可能更快地爆发。如果现在不推进政治进程将无疑说明，该国被武装力量完全控制。但是，我们今天有能力悬崖勒马。

全国会议无一例外地为所有各方提供重要机会，为了国家利益搁置分歧，团结起来，避免战争，而选择和平与繁荣的道路。全国会议将选择是否核准通过全国会议协商进程产生的民族宪章。会议还将制定结束过渡期的路线图，做法是通过同时举行议会和总统选举，或者是通过分阶段选举。会议将提出如何处理由制宪议会起草的宪法草案的建议。

今后几天将被证明对于利比亚人乃至整个地区的未来具有根本性影响。我呼吁利比亚人团结起来，避免阻挠和煽动行为。把媒体平台武器化，以此作为煽动工具的现象明显上升，这破坏了利比亚脆弱但重要的社会架构，很可能被用来煽动暴力。在此敏感时刻，我呼吁所有各方避免在公共领域使用煽动性和敌对言论。

我还呼吁国际社会所有各方把利比亚人民的利益放在首位，为了所有利比亚人的利益而坚决和真

诚地行动起来，向所有各方施加压力以避免冲突，达成和平方案，结束利比亚的过渡时期。

主席（以法语发言）：我感谢萨拉梅先生的通报。

我现在请舒尔茨大使发言。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：根据2011年2月26日第1970（2011）号决议第24（e）段，我荣幸地向安全理事会报告该决议所设委员会的工作。报告所述时期为2019年1月19日至2019年3月20日。我谨强调与委员会工作有关的以下事态发展。

首先，关于专家小组，在第2441（2018）号决议通过后，秘书长于1月2日任命六人为小组成员。2月8日，委员会举行非正式磋商，并听取专家小组协调员通报依据第2441（2018）号决议制订的小组工作方案。小组通报了它在其任务范围内打算关注的重点领域，主要是武器禁运、武装团体和非法出口石油的企图以及资产冻结。委员会成员和小组在通报之后举行了互动讨论。委员会重申，它支持和赞赏小组所做的工作，并鼓励小组加紧努力，协助委员会完成其授权任务。

在报告所述期间，委员会批准了马耳他根据第1970（2011）号决议第9（c）段提出的武器禁运豁免请求。委员会还收到联合国利比亚支助团（联利支助团）根据第2009（2011）号决议第13（b）段提交的两项武器禁运豁免通知，对此未表示反对。委员会还收到荷兰王国发出的一份涉及先前已批准的豁免请求的交付后通知。当前正在审议利比亚根据第2174（2014）号决议第8段提交的另外四项请求。委员会还在审议联利支助团提出的一项涉及武器禁运的寻求指导的请求。

关于资产冻结，委员会就有关规定的执行工作向黎巴嫩提供了指导。在旅行禁令方面，根据第1970（2011）号决议第16（a）段，委员会批准了对阿伊莎·卡扎菲女士豁免旅行禁令的请求。委员会还批准了一项延长赛义德·穆罕默德·卡扎夫·达姆先生旅行禁令豁免期的请求。委员会还从小组收到关于某位被列名个人可能未遵守旅行禁令案件的初步资料，据报此人从利比亚经突尼斯前往埃及。

在报告所述期间，委员会还答复了利比亚先前发出的关于企图从利比亚非法出口石油的信函。关于1970制裁名单，委员会寻求利比亚提供关于一名被列名个人的更多识别信息。

在报告所述期间，根据第2441（2018）号决议第12段，委员会受到摩洛哥王国的一份执行报告。我要回顾，各会员国对于执行制裁机制的各项规定负有首要责任，同时，请允许我向安理会保证，委员会致力于促进这些措施的执行。

最后，我要再次指出，我打算像委员会2018年年度报告（S/2018/1176）所提及的那样，积极安排委员会对利比亚所有商定地区进行访问。

主席（以法语发言）：我感谢舒尔茨先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，我谨对秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生表示感谢，感谢他全面通报实地局势和联利支助团为解决危机所做的工作。我们对他致力于落实联合国行动计划的复杂工作表示钦佩，并鼓励他继续努力。我们祝愿他圆满完成这项工作，并向他保证，我国代表团向他提供全力支持。

我们还感谢舒尔茨大使今天以关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会主席身份所作的通报。

在我开始发言之前，请允许我向当前处境下的利比亚政府和人民表示热诚而充分的支持。作为兄弟国家，我们希望在非洲联盟、联合国和整个国际社会的帮助下，很快能够找到一个解决办法，为利比亚人民恢复和平。

利比亚危机仍然让赤道几内亚共和国和整个大陆感到严重关切，2月份召开的非洲联盟第三十二届首脑会议重申了这一点。我们认识到，在政治动荡和不确定、安全和人道主义局势长期脆弱，石油和武器走私案件以及外国作战人员穿越漏洞百出的边界流动等方面，利比亚局势依然没有改观。这场危机不仅在国家一级、而且在整个区域产生了严重后果。它对非洲其他冲突有影响，凸显出利比亚亟需一种稳定和持久的政治解决办法，基于一项保障法治和国家机构统一的政治协议，结束漫长的过渡进程。

这场唯有通过政治解决办法才能结束的冲突已持续八年，尽管为解决这一局面已经采取了各种措施，但是大多数并不成功，或许是时候进行反思并采取一种不同做法了。因此，我们欢迎非洲联盟各国元首在上述于2月份召开的第三十二届首脑会议上采取的举措。非洲大陆有义务发挥牵头作用，与联合国齐心合力，通过谈判实现最终解决利比亚危机，从而能够在今年年底举行总统选举和立法选举，并在今年7月的前半个月召开包容各方的全国和平与和解会议。

此外，我们欢迎主管政治及建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使的访问，其成果有望对达成一项旨在改善利比亚政治局势的明确协议产生重要影响。我们还热切期待在联利支助团的主持下召开全国会议，希望我们能够就此开启一个进程，最终实现和解，并在此基础上逐步走向一个自由、和平、统一、稳定和繁荣的利比亚。

最后，我们始终对人道主义和人权问题感到关切。我们希望尽快为当前局势找到一个解决办法。

萨贝洛女士（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团同其他人一道，感谢你召开今天的会议。同样，我们感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生以及德国的于尔根·舒尔茨大使所作的全面通报。

南非始终对利比亚当前的安全局势感到关切，这一局势继续严重影响该区域的和平与安全努力。但是，我们感到鼓舞的是，民族团结政府为恢复利比亚法治采取积极步骤，并随后通过了大的黎波里安全计划。我们认为，这将有助于改善的黎波里的安全局势，从长期看，还将创造一个有利于举行选举的环境。我们特别敦促各方充分致力于执行2018年9月达成的停火协议，避免暴力进一步升级，给和平一个机会。

南非完全支持联利支助团下决心解决利比亚冲突，并对国际社会支持执行联合国行动计划感到鼓舞，那将有助于全国和解会议。我们也欢迎利比亚问题四方发挥积极作用，敦促邻国继续推进利比亚实现谈判解决。我们支持非洲联盟（非盟）通过非盟和平与安全理事会和萨苏-恩格索总统领导的非盟利比亚问题特设高级别委员会正在开展的努力。在这方面，我们期待定于4月5日和6日在布拉柴维尔举行的委员会会议取得成功。此外，我们欢迎非盟代表对利比亚的承诺，继续与该国主要利益攸关方接触，以找到和平解决的办法。

关于人道主义局势，我们仍对利比亚局势不断恶化深表关切。但是，我们欢迎已对利比亚稳定基金作出的所有贡献，并呼吁为2019年利比亚人道主义应急计划提供更多的必要资金。

南非欢迎总理委员会增强妇女权能和支助股的工作，以增强两性平等。我国有妇女参与和平进程产生积极成果的经历，因此认为这一积极发展是推进利比亚和平与安全的必要条件。

我们谨鼓励冲突各方寻找共同点，并就各项未决的宪法修正案达成协议。这一进程至关重要，以确保政治协议得以顺利实施和在商定的时间内举行选举，及最终结束冲突和实现利比亚人民的愿望。

关于制裁，南非重申我们支持安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会工作，并感谢委员会主席的报告。我们相信，应向所有阻碍利比亚政治进程的人发出强烈警告。因此，我们

认为，严格执行安全理事会实施的措施至关重要，以劝阻有关各方。与此同时，南非认为，制裁本身不是目的，而应该是创造稳定，营造有利于达成政治协议，实现持久和平的环境的工具。

主席（*以法语发言*）：我请利比亚代表发言。

埃尔马杰尔比先生（利比亚）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先我谨祝贺法国和德国担任安理会本月工作联合主席，并祝你们一切顺利。我也感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生通报联合国利比亚支助团（联利支助团）的活动，感谢安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席于尔根•舒尔茨大使通报该委员会的工作和活动。

我国代表团赞赏萨拉梅先生和一些友好的姐妹国家敦促在利比亚有影响力的利益攸关方参与一个没有暴力的和平政治对话的一切努力。在这方面，我强调民族团结政府对民主进程的承诺，其目的在于实现国家机构统一，为建成一个文明、民主和现代国家铺路，确保三权分立。

民族团结政府总理委员会最近与利比亚利益攸关方会谈，讨论使国家摆脱目前危机的办法，并提出可在包容各方的全国会议期间进一步充实的协商一致的解决方案。在这方面，我谨强调，这种解决方案不能为一个利益攸关方所有;所有利比亚利益攸关方都必须参与，以实现渴望的稳定，并在年底前，在扎实的宪法基础上举行总统和议会选举。

利比亚人民对由联合国监督、包容各方的全国会议寄予厚望，希望能够通过该会议打破阻碍利比亚政治进程的僵局，结束利比亚各利益攸关方之间的权力之争。利比亚各利益攸关方必须停止无视利比亚人民牺牲的做法，以建立一个把利比亚国民的最高利益置于核心的国家，拒绝排斥的政策。这些分歧对实现利比亚稳定与和平的进程已经产生消极甚至破坏性影响。

这些利益攸关方正在设法谋求他们的狭隘利益，忘记了利比亚人民做出的牺牲，利比亚人民寻求如同世界各地其他享有进步和繁荣的国家人民一样，在一个文明与民主的国家中和平生活。多年来，这些利益攸关方不断提出各种借口，这种做法只能被解释为企图维持恐惧和恐怖主义盛行的现状。他们破坏实现民族和解和建设利比亚人民长期渴望的国家的努力。我们认为，举行自由、公平和包容性选举，是摆脱危机的唯一途径。试图破坏目前正在进行的努力的人必须认识到，权利不是犒赏，而是必须接受问责的民族重任。当权者必须打击腐败，不懈努力确保国家安全、稳定与繁荣。

民族团结政府一直在为实现经济稳定和安全做出巨大的努力，但正面临利比亚境内某些利益攸关方制造的无数困难和挑战，他们毫不犹豫地破坏民族团结政府的努力。他们发动宣传，目的不是为了减轻国民的痛苦，而是制造动乱，忘了民族团结政府是全体利比亚人民的政府，它希望达成共识，使国家摆脱危机。

尽管面临上述种种挑战，但我国政府已经启动经济和金融改革，并取得积极成果。在安全方面，尽管国家处境艰难，但政府正在设法通过内政部实施各种方案，以统一和加强全国安全机构，并使其能够以专业的方式履行职责。

利比亚政府一贯支持利比亚利益攸关方恢复稳定和打击恐怖主义团体的一切努力。在这方面，我们强调全国所有利益攸关方之间合作与协调的重要性，以便国家能够提供必要的服务，确保安全，制止勒索行径，那种行径破坏必要设施，耗费国民经济数亿美元。

最后，我国代表团呼吁国际社会和安全理事会成员搁置分歧，利用利比亚现有局势，支持秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生以及利比亚利益攸关方的艰苦努力，举行一次包容各方的全国会议，以达成协议，结束利比亚内部分歧，开启利比亚全国彻底和平的新时代。

主席（*以法语发言*）：名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时40分散会。